

**СУЩНОСТЬ И СИСТЕМА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ****З.Г.БАБАЕВА**

В статье анализируются сущность, угрозы, интересы и стратегические цели экономической безопасности Азербайджанской Республики, также указаны пункты из Закона Азербайджанской Республики «О национальной безопасности» в области экономики. Автор старается перечислить факторы и меры по обеспечению экономической безопасности страны.

В статье рассмотрены особенности, факторы и параметры государственной стратегии по обеспечению экономической безопасности, определены основные направления в обеспечении экономической безопасности страны. Автор особо подчеркивает роль президента Азербайджана Ильхама Алиева в обеспечении экономической безопасности страны.

Проблема экономической безопасности Азербайджана остается одной из жизненно важных как в плане развития Азербайджана в виде суверенного единого государства, так и в аспекте научных исследований новых междисциплинарных направлений.

Экономическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности. Базовыми критериями обеспечения национальной безопасности любого государства являются соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность в обеспечении безопасности и уровни развития экономики страны [5, 291].

Стратегические национальные интересы Азербайджана, в сфере экономики, многогранны. В Законе Азербайджанской Республики «О национальной безопасности» от 29 июня 2004 года отмечается, что реализация национальных интересов Азербайджанской Республики возможна на основе суверенитета, территориальной целостности, стабильности Азербайджанского государства, также устойчивого развития экономики, экономического сотрудничества на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, создание благоприятных условий для экономического развития.

Согласно Закону, к национальным интересам Азербайджанской

Республики в области экономики относятся:

- повышение экономического потенциала;
- развитие рыночной экономики, совершенствование ее правовых основ;
- обеспечение экономической стабильности;
- создание благоприятных условий для внутренних и внешних инвестиций с целью развития экономики;
- охрана и рациональное использование природных и материальных ресурсов;
- обеспечение свободного и равноправного участия в формировании и деятельности региональных и мировых рынков (2, 7).

Экономисты считают, что психологической и мотивационной поведенческой основой обеспечения национальных интересов Азербайджана служит представление об Азербайджане в будущем как о демократической, динамично развивающейся стране, опирающейся на свою многовековую культуру и традиции. Само понятие «экономическая безопасность» относительно новое явление в лексиконе азербайджанских органов управления. Оно впервые появилось в опубликованных материалах в первой половине 90-х годов. В настоящее время проблема экономической безопасности превратилась в научную дисциплину.

Экономическая безопасность допускает весьма широкую интерпретацию. Так, например, профессор М.Я. Корнилов отмечает, что ему удалось зафиксировать до 30 определений этого понятия, «принципиально отличающихся друг от друга как семантикой подлежащего, так и по общему смыслу» (6, 129). Общепринятое определение: экономическая безопасность – состояние, в котором народ может суверенно определять пути и формы своего экономического развития.

Данное понятие имеет сложную, многослойную структуру и означает, во-первых, способность экономики поддерживать суверенитет страны и геополитическое положение в мире, самостоятельно определять ее экономическую политику; во-вторых, системную оценку состояния экономики с позиции защиты национальных интересов страны; в-третьих, укрепление законодательной и судебной власти, а также использование международных стандартов функционирования современного государства (10, 88). Экономическая безопасность является синтетической категорией политэкономии и политологии, тесно связанной с категориями экономической независимости и зависимости, стабильности и уязвимости, экономического давления, шантажа, экономического суверенитета и т.п. (6, 130). Составной частью экономической безопасности является безопасность предпринимательской безопасности. Кроме того, в настоящее время понятие «экономическая безопасность» с международного и национального уровней переместилось на уровень региональный, уровень отдельного предприятия или даже уровень личности.

Экономическая безопасность является также основой обеспечения сопряженных сфер национальной безопасности Азербайджана, таких как: энергетическая безопасность, продовольственная, технологическая, оборона промышленная, экологическая, социальная, информационная и др.

Несмотря на прожитые трудности переходного периода, наличие в стране средних и высококвалифицированных кадров рабочей силы, перспективных научно-практических и промышленных потенциалов, богатых природных ресурсов, выгодное географическое положение создает реальную базу для безусловного развития.

Объектами экономической безопасности Азербайджана являются жизненно важные интересы личности, общества и государства (экономика страны в целом и ее регионов, конкретные рынки, отдельные юридические и физические лица) (8, 36).

Так как экономическая система страны представляет собой сложную иерархическую структуру, в качестве объектов экономической безопасности выступают экономические отношения различного уровня:

- экономический уровень семьи – экономические интересы семьи каждого гражданина страны;
- микроэкономический уровень – безопасность агентов рынка;
- региональный и отраслевой уровень – безопасное развитие экономики регионов республики и отраслевой экономики;
- макроэкономический уровень – безопасность экономики страны в целом (7, 49).

Основным субъектом обеспечения безопасности в сфере экономики является государство, осуществляющее свои главные функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей во взаимодействии с другими институтами гражданского общества (8, 37).

Рассматривая экономическую ситуацию в мире, следует четко представлять, что сфера экономической жизни состоит из двух принципиально отличных друг от друга секторов: формального и неформального.

В формальном секторе экономика функционирует в рамках существующей в стране нормативно-правовой базы экономики.

В неформальном секторе экономическая деятельность, находящаяся в «тени», предприниматели действуют с явными или неявными нарушениями административного, уголовного процессов и других нормативно-правовых актов страны (5, 294-295).

Внешним аспектом обеспечения экономической безопасности Азербайджана является комплекс международных условий сосуществования с другими странами, договоренностей и структур, дающей возможность нашей республике свободно избирать и осуществлять свою стратегию социального и экономического развития.

Однако, надо отметить, что экономическая безопасность страны непосредственно зависит от реально текущих социально-политических

процессов в стране. Здесь можно выделить:

- экономическую безопасность в условиях высокой степени интегрированности страны в мировую экономическую систему;
- экономическую безопасность в условиях мирного времени;
- антикризисную экономическую безопасность;
- экономическую безопасность в условиях жесткого политического противостояния с каким-либо государством или группой государств;
- экономическую безопасность в условиях конфликтов различного масштаба с использованием вооруженной силы (9, 120).

Мировой опыт показывает, что если страна встала на путь кардинального реформирования экономической системы, ей не избежать прохождения трех обычных фаз такого процесса:

- первая фаза - разрушение старой экономической модели и формирование принципиально новых хозяйственных механизмов. Эта фаза реформ сопровождается инфляцией и резким спадом производства;
- вторая фаза – финансовая стабилизация; ее результативность зависит от политической воли руководства страны, а достижение в некоторой степени сопровождается деградацией экономической структуры (например, дисбаланс между государственными обязательствами по финансированию государственных расходов бюджетной сферы и возможностью их обеспечения может привести к рассогласованности бюджетной и эмиссионной политики государства, к денежно-кредитным рестрикциям и т.д.);
- третья фаза – рост и развитие; она знаменует начало выздоровления экономики и наступает после завершения преобразования основных экономических институтов общества (8, 72).

Национальная экономическая безопасность включает в себя два сектора:

- внутреннюю материально-вещественную основу – достаточно высокий уровень развития производительных сил, способный обеспечить существенную долю натуральных и стоимостных элементов расширенного воспроизводства национального продукта;
- внутреннюю социально-политическую основу – достаточно высокий уровень общественного согласия в отношении долгосрочных целей, делающий возможным выработку и принятие стратегии социально-экономического развития, которая претворяется в жизнь через государственную политику и устойчиво поддерживается большинством народа (9, 145).

В этих условиях обеспечение безопасности в экономической сфере представляет собой систему мер, направленных на защиту общенациональных интересов Азербайджана в сфере экономики, оказывающих регулятивное воздействие на нее, и активное противодействие внешним и внутренним угрозам, откуда бы они ни исходили.

В Законе «О национальной безопасности» указаны меры по

обеспечению национальной безопасности в области экономики, которые предусматривают обеспечение экономической независимости путем повышения экономического потенциала нашей страны, развития рыночных отношений, интеграции в мировое экономическое пространство и другие меры.

При этом следует иметь в виду, что невозможно обеспечить экономическую безопасность без учета следующих факторов:

- хода приватизации (в чьих руках оказалась собственность);
- состояния системы социальных отношений (политических, таможенных, финансовых, технологических, информационных, организационно-управленческих и пр.);
- стратификации общества (качества и образа жизни различных слоев, и прежде всего безработных);
- уровня социальной напряженности (локальных конфликтов, забастовок);
- состояния социальных институтов (компетентности должностных лиц как различного ранга);
- политико-экономической стратегии государства;
- степень экономической «открытости» страны;
- точного подсчета экономического и интеллектуального потенциала;
- реалий геополитического положения и т.д. [5, 298-299].

Но эти факторы не являются догмой, время вносит в них свои коррективы, что является закономерностью, а не аномалией. С точки зрения учета требований переходного периода это имеет для сегодняшнего Азербайджана особое значение.

Однако, вероятны угрозы национальным интересам Азербайджана в области экономики, которые могут привести к отставанию страны в экономическом и технологическом развитии, уровне и качестве жизни населения и т.д. Так, в Законе «О национальной безопасности» указаны угрозы и меры по обеспечению национальной безопасности в экономической сфере. Эти меры тесно связаны друг с другом и предусматривают обеспечение экономической независимости путем повышения экономического потенциала нашей страны, развитие рыночных отношений, интеграция в мировое экономическое пространство и т.д.

Основные угрозы национальной безопасности в экономической сфере следующие:

- снижение экономического потенциала страны или возникновение финансовой и технологической зависимости национальной экономики от других стран, нарушение деятельности трубопроводов, коммуникационных и транспортных сетей;
- ослабление системы государственного контроля, регулирующие экономические отношения;
- изоляция Азербайджанской Республики от мировой экономики;
- нарушение финансово-кредитной системы, незаконный вывоз из страны материальных и финансовых средств;

- нерациональное использование природных и материальных богатств;
- ослабление инвестиционной активности (2, 10).

Необходимо отметить, что внутренние угрозы Азербайджана в экономической сфере связаны в первую очередь с противоправной деятельностью структур «теневой экономики», организованной преступности, отдельных юридических и физических лиц, посягающих на экономическую безопасность в различных сферах жизни общества. В сфере экономики угрозы имеют комплексный характер и обусловлены существенным сокращением внутреннего валового продукта, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, обострением конкуренции на мировом рынке товаров и услуг, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, экономической экспансией на территории Азербайджана со стороны других государств, преобладанием в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих, а в импорте – продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости (3, 46-47).

Исходя из вышеуказанного, для преодоления возможных угроз экономической безопасности комплексными государственными мерами в этой области являются следующие:

- президент Азербайджанской Республики определяет государственную политику в сфере экономической безопасности; государство действует в направлении формирования системы безопасности, создает органы центральных и местных исполнительных органов (Совет по Экономической Безопасности и Развития при президенте, государственная служба по контролю импорта и экспорта валюты и др.) и контролирует их;
- Кабинет министров Азербайджанской Республики объединяет и обеспечивает деятельность соответствующих органов государственной и исполнительной власти;

Экономическая безопасность предполагает создание четких законов, стратегий, которые предусмотрели бы учет материальных ресурсов страны.

Основными стратегическими целями экономической политики Азербайджана в настоящее время являются: обеспечение развития личности, стабилизация хозяйства, прекращение спада производства и инфляционных процессов; стимулирование роста в ключевых отраслях, которые обеспечат выход из кризиса и станут основой экономики в будущем; обеспечение социально-экономической и военно-политической стабильности и др. (4, 33).

Противостоять негативным явлениям в области социально-экономической безопасности Азербайджана должна активная государственная

стратегия по обеспечению экономической безопасности.

В целом, государственная стратегия Азербайджана в области обеспечения безопасности должна разрабатываться и реализовываться в рамках проводимой экономической политики, основными приоритетами которой являются обеспечение устойчивого экономического положения личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества, соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Стратегия государства в области обеспечения экономической безопасности Азербайджана должна способствовать созданию механизмов для выработки мер по развитию и укреплению позитивных явлений и процессов в экономике и подавлению негативных.

Предметом государственной деятельности в области экономической безопасности являются определение и мониторинг факторов, подрывающих устойчивость социально-экономической системы государства в краткосрочной и долгосрочной перспективе, а также формирование экономической политики, устраняющей вредное воздействие этих факторов или смягчающей их (10, 89).

Сама стратегия экономической безопасности предполагает:

- характеристику внутренних и внешних угроз экономической безопасности;
- определение критериев и параметров состояния экономики;
- механизм обеспечения экономической безопасности страны [5, 305].

Для осуществления национальной стратегии необходимо создание параметров. Эти параметры характеризуются следующим образом:

- динамика и структура внутреннего валового продукта, показатели объема и роста промышленного производства, областные и региональные структуры хозяйства, капиталовложение и т.д.;
- состояние потенциала природных ресурсов и производства;
- способность хозяйственного механизма к меняющимся внутренним и внешним факторам;
- состояние финансово-бюджетной и кредитной системы;
- уровень прожиточного уровня населения и дифференциация доходов, материальное положение основных групп населения, защита окружающей среды (7, 52).

Систему обеспечения экономической безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, общественные и иные организации и объединения, а также нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере экономики.

Несомненно, что и ныне, и в будущем экономический прогресс любой страны во многом зависит от степени открытости ее экономической политики. Азербайджан объявил всему миру о том, что его экономическая политика является именно такой. Президент Республики Ильхам Алиев особо подчеркивал это обстоятельство во время своих многочисленных встреч с полномочными представителями ведущих держав мира. Именно

поэтому иностранные инвестиции в нашу республику с каждым годом увеличиваются.

Азербайджан лидирует среди бывших советских республик по темпам развития экономики. С 1996 года наблюдается рост ВВП в 1,9 раз, производства сельскохозяйственных продуктов в 1,6 раз, транспортных перевозок в 2,6 раз, заработной платы населения в 4,5 раз. Объем промышленной продукции возрос на 25%. Азербайджан занимает первое место по объему иностранных инвестиций на душу населения. Общая сумма инвестиций, вложенных в экономику Азербайджана за период 1995-2002 гг., составила 16 млрд. долларов США (1, 24-25). В результате укрепления в первую очередь финансовой дисциплины, бюджет на 2005 год увеличен на 25-30 процентов.

Следовательно, государственная деятельность по обеспечению экономической безопасности Азербайджанской Республики включает:

- создание информационной базы для объективного и всестороннего мониторинга экономики и общества и осуществление этого мониторинга в целях выявления и прогнозирования внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов экономической безопасности;
- разработку комплекса мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз, оценка результатов их осуществления;
- создание условий для реализации комплекса мер по обеспечению экономической безопасности (4, 40).

Анализируя вышеизложенное, можно прийти к выводу о том, что, несмотря на проблемы, в целом в стране предприняты решительные шаги по реформированию экономики и переходу на качественно новые формы хозяйствования. Несомненно, у Азербайджанской Республики есть определенный экономический потенциал и это поможет повысить жизненный уровень населения. Государству следует направить свои усилия на создание равных условий для развития и увеличения конкурентоспособности предприятий независимо от формы собственности, создание условий для привлечения иностранных инвестиций, создание эффективного механизма контроля за соблюдением законодательства, усиление государственного регулирования в экономике и принятие необходимых мер по преодолению последствий экономического кризиса.

ЛИТЕРАТУРА

1. Azərbaycanın statistik məcmuəsi. Bakı, 2002
2. Закон Азербайджанской Республики «О национальной безопасности» от 29 июня 2004 года
3. Алмаев М., Мехед Н., Фомин А. Сущность и угрозы экономической безопасности // Власть, 1996, № 12, с.45-52
4. Гейдаров К. Проблема экономической безопасности в контексте национальной безопасности страны // Возрождение - XXI век, 1998, № 5, с. 32-41
5. Дзлиев М.И., Урсул А.Д. Основы обеспечения безопасности России. М.:

- Экономика, 2003 г., 421 с.
6. Корнилов М.Я. Проблема выявления критериев экономической безопасности // Информационный сборник «Безопасность». № 3-4, март-апрель 2001, с.128-134
 7. Рубцова Л.Н. Экономическая безопасность: теория и практика, Липецк: ЛГТУ, 2004, 250 с.
 8. Экономическая безопасность Российской Федерации: Учебник для вузов. Ч. I, II /Под общей редакцией С.В. Степашина. М.: СПб.: Лань, 2001, 230 с.
 9. Экономическая безопасность хозяйственных систем. Учебник под общей редакцией А.В. Колосова. М.: Издательство РАГС, 2001, 446 с.
 10. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник/Под редакцией В.К. Сенчагова. М.: Дело, 2005, 896 с.

AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASININ İQTİSADI TƏHLÜKƏSİZLİYİNİN MAHIYYƏTİ VƏ SİSTEMİ

Z.H.BABAYEVA

XÜLASƏ

Məqalədə Azərbaycan Respublikasının mahiyyəti, təhlükələri, maraqları və strateji məqsədləri təhlil edilir, həmçinin Azərbaycan Respublikasının «Milli təhlükəsizlik haqqında» qanununun iqtisadiyyat sahəsinə aid bəndləri göstərilir. Müəllif iqtisadi təhlükəsizliyin faktor və tədbirlərini sadalamağa çalışır.

Məqalədə iqtisadi təhlükəsizliyin təmin edilməsində dövlət strategiyasının əhəmiyyəti, faktorları və parametrləri göstərilir, dövlətin iqtisadi təhlükəsizliyinin təmin edilməsində əsas istiqamətlər müəyyən edilir. Müəllif iqtisadi təhlükəsizliyin təmin edilməsində Azərbaycan Respublikasının Prezidenti İlham Əliyevin xüsusi rolunu qeyd edir.